

Kriminalforsorgen i Grønland

Resultatkontrakt 2014

Resultatkontrakt 2014
Kriminalforsorgen i Grønland

Resultatkontrakt 2014
Kriminalforsorgen i Grønland

Indhold

Indledning	4
Præsentation af Kriminalforsorgen i Grønland	4
Kriminalforsorgen i Grønlands økonomiske rammer	5
Faglige fokusområder i resultatkontrakten for 2014	6
1. Tæt samarbejde med omverdenen.....	7
2. Fleksibel kapacitet.....	9
3. Effektiv opgavevaretagelse	10
4. Sikkerhed og ordentlighed for den enkelte	12
5. Mindre tilbagefald.....	13
Opfølgning, afrapportering og genforhandling	15

Indledning

Resultatkontrakten for Kriminalforsorgen i Grønland i 2014 er indgået mellem Direktoratet for Kriminalforsorgen og Kriminalforsorgen i Grønland. Resultatkontrakten vedrører de økonomiske rammer samt faglige mål og resultatkrav. Kontrakten træder i kraft den 1. januar 2014 og gælder i et år.

Resultatkontrakten tager udgangspunkt i den udarbejdede strategi for Kriminalforsorgen for perioden 2013-2016. Det er i kontrakten formuleret et resultatkrav om, at Kriminalforsorgen i Grønland i 2014 skal tilpasse Kriminalforsorgens strategi, således at der tages højde for særlige Grønlandske forhold.

Første del af kontrakten består af en præsentation af Kriminalforsorgen i Grønland efterfulgt af en skitsering af organisationens økonomiske rammer. Derefter præsenteres de fem strategiske temaer samt en vægtning af disse. Hvert strategisk tema foldes efterfølgende ud med beskrivelse af temaets betydning for den samlede opgaveløsning samt præsentation af, hvilke resultatkrav, der gælder for Kriminalforsorgen indenfor hvert tema. Kontrakten afsluttes af et afsnit omkring opfølgning, afrapportering og genforhandling samt parternes underskrifter.

I Kriminalforsorgens strategi for 2013-2016 er følgende mission¹, vision og strategisk retning fastlagt:

Mission	Kriminalforsorgen fuldbyrder straf og medvirker til at begrænse kriminalitet
Vision	Vi bringer mennesker sikkert videre til et liv uden kriminalitet
Værdi	Kunsten at balancere mellem det hårde og det bløde
Strategisk retning	I Kriminalforsorgen løser vi vores opgaver i tæt samarbejde med omverdenen på en fleksibel og effektiv måde, der er sikker og ordentlig for den enkelte med det formål at mindske tilbagefaldet til kriminalitet og skabe tryghed i samfundet

Præsentation af Kriminalforsorgen i Grønland

Kriminalforsorgen i Grønland er en del af den danske statsadministration og refererer til Direktoratet for Kriminalforsorgen.

Kriminalforsorgen i Grønlands opgave er at fuldbyrde idømte foranstaltninger i form af tilsyn, samfundstjeneste, anstaltsanbringelse, og forvaring. Hertil kommer administration af tilbageholdne i anstalterne og gennemførelse af personundersøgelser efter retsplejeloven.

Kriminalforsorgen i Grønland består af et hovedkontor, en tilsynsafdeling (KiF) og 6 anstalter. Ledelsen af Kriminalforsorgen i Grønland varetages fra Hovedkontoret.

Ved udgangen af 2013 var den samlede kapacitet i Grønland 194 pladser med en belægsprocent på 91 %. Som følge af lukning af den midlertidige anstalt i Kangerlussuaq og en forventet genåbning af anstalten i Ilulissat forventes den samlede kapacitet ved udgangen af 2014 at være 174² pladser. Tilsynsafdelingen ledes fra et centralkontor i Nuuk og har medarbejdere tilknyttet anstalterne.

¹ I Grønland er der ikke tale om straf, men om idømte foranstaltninger.

² Heraf 9 pensionspladser i Sisimiut.

Kriminalforsorgen i Grønlands økonomiske rammer

Den samlede bevilling til øvrig drift udgør kr. 33.077.500 kr. (se bilag)

Ovenstående bevilling vedrører øvrig drift for Hovedkontoret i Nuuk, KIF og anstaltssektoren i Grønland.

Det er direktøren for Kriminalforsorgen i Grønlands ansvar, at den totale bevilling til Kriminalforsorgen i Grønland overholdes.

Såfremt der efter Hovedkontoret i Nuuks opfattelse er risiko for at bevillingerne overskrides, skal Ressourcestyringskontoret underrettes med en nærmere redegørelse for årsagen hertil.

Det er Hovedkontoret i Nuuks pligt i passende tid og omfang at iværksætte kompenserende initiativer i tilfælde af forventede budgetoverskridelser.

I den udmeldte bevilling er indeholdt midler til mindre bygningsvedligeholdelse og anskaffelser, hvilket betyder, at institutionerne selv skal afholde udgifter både til indvendige og udvendige vedligeholdelse samt inventaranskaffelser.

Bevillingen til anstaltssektoren er fastsat ud fra en forudsætning om, at det gennemsnitlige daglige belæg er på 155.

Der foretages afrapportering kvartalsvis til Ressourcestyringskontoret vedrørende ordinær drift og personaleforbrug i alle Kriminalforsorgens institutioner i Grønland. Afrapporteringerne skal være indsendt senest den 11. april 2014, 11. juli 2014, 10. oktober 2014.

Faglige fokusområder i resultatkontrakten for 2014

Den faglige del af resultatkontrakten er opbygget over de 5 strategiske temaer, der fremgår af Kriminalforsorgens strategi for 2013-2016.

For hvert tema er der derefter skitseret relevante mål og resultatkrav for Kriminalforsorgen i Grønland i 2014.

Udover de mål og resultatkrav, der fremgår af resultatkontrakten, skal institutionen have fokus på den generelle drift, og der vil blive fulgt op løbende.

Vægtning af de strategiske temaer

De enkelte temaer neden for er vægtet og indikerer prioriteringsordenen. Vægtningen vil blive brugt i forbindelse med vurdering af institutionens samlede målopfyldelse.

Lukket	Vægtning i pct.
1. Tæt samarbejde med omverdenen	25
2. Fleksibel kapacitet	10
3. Effektiv opgavevaretagelse	20
4. Sikkerhed og ordentlighed for den enkelte	20
5. Mindre tilbagefald	25
I alt	100

1. Tæt samarbejde med omverdenen

For at Kriminalforsorgen i Grønland kan løse sine opgaver bedst muligt skal samarbejdet med omverdenen være endnu tættere og bedre i de kommende år. Derfor skal perioden frem til 2016 bruges til at udbygge og styrke samarbejdet med de andre aktører, der er med til at støtte op om vores arbejde, og hvis indsatser er afgørende for, at Kriminalforsorgen kan leve op til visionen om at bringe mennesker sikkert videre til et liv uden kriminalitet.

Det er for Kriminalforsorgen i Grønland forudsat, at man ved fuldbyrdelsen skal samarbejde med politiet og domstole, med social- og sundhedsvæsenet og med offentlige og private institutioner mv., der tilbyder uddannelse, beskæftigelse, behandling og anden bistand, jf. kriminallovens § 175.

I de generelle bemærkninger til lovforslaget gives anvisninger på, hvordan dette samarbejde bør organiseres, idet der bebudes oprettelse af to centrale udvalg til koordinering af samarbejdet:

- *Det Centrale Kontaktudvalg for Retsvæsenet vedrørende Kriminal­sager* – bestående af repræsentanter for alle retsmyndigheder – skal tjene til gensidig orientering om arbejdsopgaver og praktiske spørgsmål og til at sikre generel information af befolkningen og politikere om forhold på retsvæsenets område. Lokalt forudsættes der oprettet lokale kontaktudvalg med deltagelse af kredsdommeren, den lokale stationsleder og en repræsentant for tilsynsafdelingen i den enkelte retskreds, navnlig med henblik på et smidigt samarbejde om hurtige reaktioner ved tilsynsunddragelse og overtrædelse af vilkår om behandling mv.
- *Det Centrale Koordinationsudvalg vedrørende Kriminalforsorgen* skal tjene til fremme af et tæt samarbejde med social- og sundhedsvæsenet og andre offentlige og private organisationer mv. med f.eks. behandlingstilbud mod alkohol- og narkotikamisbrug med henblik på at sikre, at resocialiserings- og behandlingstiltag indgår i hver enkelt af kriminallovens foranstaltninger. Udvalget skal bestå af repræsentanter fra Ledelsen af Kriminalforsorgen i Grønland og fra Selvstyrets social- og sundhedsmyndigheder og eventuelt fra Kanukoka (kommunernes landsforening). Formålet er drøftelse af spørgsmål af fælles interesse, herunder navnlig en koordination af samarbejdet mellem de pågældende lokale myndigheder, der foreslås organiseret i lokale koordinationsudvalg i hver kommune. Det vil tillige være en opgave at udarbejde generelle planer for særlige grupper af klienter, f.eks. samfundstjenestedømte og psykisk syge kriminelle, og lokalt sikre gennemførelsen heraf.

Det er i bemærkningerne til lovforslaget forudsat, at det er kriminalforsorgen, der er ansvarlig for at tage initiativ til dette samarbejde.

Samarbejde med omverdenen dækker ikke kun de aktører, der har direkte indflydelse på Kriminalforsorgens opgavevaretagelse, men også brugere i bred forstand og den øvrige befolkning. Der er derfor i 2014 sat fokus på, at institutionerne arbejder aktivt på at øge det lokale kendskab til Kriminalforsorgens virksomhed.

Resultatkontrakt 2014
Kriminalforsorgen i Grønland

For at opnå et tættere samarbejde med omverdenen gælder følgende resultatkrav for Kriminalforsorgen i Grønland i 2014:

Tæt samarbejde med omverdenen

- Ledelsen for Kriminalforsorgen i Grønland skal i 2014 udarbejde et kommissorium for *Det Centrale Kontaktudvalg for Retsvæsenet vedrørende Kriminalcasesager (CKR)* og arbejde herefter resten af året.
- Ledelsen for kriminalforsorgen i Grønland skal i 2014 udarbejde et kommissorium for *Det Centrale Koordinationsudvalg vedrørende kriminalforsorgen (CKK)* og arbejde herefter resten af året.
- Kriminalforsorgen i Grønland skal inden udgangen af tredje kvartal udarbejde en plan for at øge kendskabet til institutionerne, opgavevaretagelsen og Kriminalforsorgen i Grønland.

2. Fleksibel kapacitet

Ved ændringen af kriminalloven i 2008 (ikrafttræden 2010) indførtes begrebet ”halvlukket regi” som betegnelse for anbringelse i åbent regi, men uden udgang til beskæftigelse eller udgang i øvrigt, med mindre der foreligger særlige forhold. I bemærkningerne til lovforslaget konkretiseres introduktionen af de halvlukkede pladser således:

”De eksisterende anstalter for domfældte i Aasiaat og Qaqortoq har i dag hver 10 åbne pladser, mens anstalterne for domfældte i Ilulissat og Sisimiut har henholdsvis 19 og 20 åbne pladser. Halvdelen af pladserne i Aasiaat og Qaqortoq og 5 af pladserne i Ilulissat konverteres til halvlukket regi, og der etableres beskæftigelses- og fritidsfaciliteter i anstalterne. I anstalten i Sisimiut, hvor der allerede er etableret beskæftigelses- og fritidsfaciliteter, konverteres 6 af pladserne til halvlukket regi. Endvidere vil der i Østgrønland blive etableret 5 åbne og 5 halvlukkede pladser.”

Planen om halvlukket regi er endnu ikke realiseret. For at leve op til loven bør det halvlukkede regi snarest etableres. Det bør i den forbindelse overvejes, om den i lovforslaget meget konkrete udmøntning af planen fortsat er relevant, eller om der er grundlag for en justering af den halvlukkede beskæftigelses- og fritidskapacitet i lyset af den udvikling, som har fundet sted, siden lovforslaget blev til, dels i den samlede kapacitet og dels i et stærkt stigende antal tilbageholdte i anstalterne.

For at opnå fleksibel kapacitet gælder følgende resultatkrav for Kriminalforsorgen i Grønland i 2014:

Fleksibel Kapacitet
<ul style="list-style-type: none">Kriminalforsorgen i Grønland skal i 2014 gennemføre en analyse af det aktuelle og fremtidige behov for beskæftigelse og fritidstilbud i halvlukket regi. I forlængelse af dette skal der udarbejdes en plan for tilvejebringelse heraf.

3. Effektiv opgavevaretagelse

Kriminalforsorgen i Grønland skal ligesom den øvrige offentlige sektor levere maksimal effekt for de ressourcer, der er til rådighed. Det betyder på den ene side, at der skal gennemføres en række effektiviseringer og på den anden side, at Kriminalforsorgens indsatser og aktiviteter skal gennemføres på en sådan måde, at der opnås mest mulig effekt for klienten og samfundet.

Som led i dette er der skabt en klar sammenhæng mellem den overordnede strategi og indeværende resultatkontrakt gennem de fem strategiske temaer. På den måde sikres det, at det er tydeligt, hvorledes de centrale indsatser i institutionerne understøtter den fælles strategi. For så vidt angår Kriminalforsorgen i Grønland skal den overordnede strategi tilpasses, således at den bliver mest mulig operationel under de grønlandske forhold. Som udgangspunkt indebærer dette, at der skal ske en tilpasning af strategiens resultat- og effektmål.

På grund af et stigende udgiftsniveau i Grønland blev der i 2013 i samarbejde med Kriminalforsorgen i Grønland gennemført en budgetanalyse. Formålet med budgetanalysen var at finde årsagerne til det stigende forbrug samt at videreudvikle Hovedkontorets økonomistyring af Kriminalforsorgen i Grønland. Endvidere skulle budgetanalysen indeholde en række forslag til effektiviseringer vedrørende driften af Kriminalforsorgen i Grønland, således at det kan dokumenteres, at der er en ensartet og effektiv udnyttelse af ressourcerne.

Budgetanalysens konklusioner var, at der var mulighed for at gennemføre effektiviseringer svarende til i alt 11 årsværk. Det blev endvidere vurderet, at effektiviseringerne kunne gennemføres, uden at dette ville medføre et markant fald i kvaliteten i opgavevaretagelsen.

Budgetanalysens anbefalinger blev godkendt af direktionen i Direktoratet for Kriminalforsorgen, og anbefalingerne skal implementeres i 2014.

Et led i en effektiv opgavevaretagelse ligger i nedbringelse af sygefraværet. Kriminalforsorgen har et mål på 13 sygedage i alt ved udgangen af 2016 som alle dele af organisationen skal bidrage til. For at opnå dette skal der arbejdes målrettet med sygefraværet gennem afholdelse af omsorgs- og sygefraværssamtaler i overensstemmelse med retningslinjerne i Kriminalforsorgens cirkulære af 1. september 2010 om lokal sygefraværspolitik og kontakt mv. til medarbejdere i Kriminalforsorgen som følge af sygefravær.

For at opnå en mere effektiv opgavevaretagelse gælder følgende resultatkrav for Kriminalforsorgen i Grønland i 2014:

Effektiv opgavevaretagelse

- Kriminalforsorgen i Grønland skal gennemføre en tilpasning af Kriminalforsorgens strategi til de grønlandske forhold og forelægge denne til godkendelse i Direktoratet for Kriminalforsorgen.
- Kriminalforsorgen i Grønland skal udarbejde en udmøntningsplan for den tilpassede strategi for Kriminalforsorgen og forelægge denne til godkendelse i Direktoratet for Kriminalforsorgen.

Resultatkontrakt 2014
Kriminalforsorgen i Grønland

- Kriminalforsorgen i Grønland skal i 2014 implementere anbefalingerne i budgetanalysen samt afrapportere på effektiviseringerne månedsvis.
- Kriminalforsorgen i Grønland må i 2014 højst have 14 sygedage i gennemsnit pr ansat.

4. Sikkerhed og ordentlighed for den enkelte

Kriminalforsorgens mission og vision indebærer, at der skabes tryghed for den enkelte. Det gælder borgerne i samfundet og det gælder ansatte og klienter i Kriminalforsorgen. Kriminalforsorgen skal således fortsat tilstræbe, at der ikke sker undvigelses fra institutionerne, og at omfanget af udgangsmisbrug reduceres.

Kriminalforsorgen skal arbejde for, at medarbejderne kan være trygge, når de er på arbejde. Derfor skal indsatsen for at forebygge og nedbringe episoder med vold og trusler mod medarbejderne fortsættes. Der skal i 2014 ske en indsats for at forbedre registreringspraksis og dermed statistikmaterialet på området, ligesom der skal arbejdes på at sikre et fald i antallet af episoder med vold og trusler mod personalet. For den enkelte klient er tryghed ligeledes afgørende. Derfor skal Kriminalforsorgen arbejde på at reducere omfanget af vold og trusler mellem klienter.

Kriminalforsorgen i Grønland skal løbende arbejde for at sikre, at medarbejderne har kendskab til tjenestestedets politik, beredskab samt afdækkede risikofaktorer i forbindelse med volds- og trusselsepisoder. I forlængelse af de foregående års indsatser på området (forebyggelse, håndtering og opfølgning på volds- og trusselsepisoder) skal Kriminalforsorgen i Grønland fortsætte med at forbedre værktøjerne.

Det er vigtigt, at der fortsat er fokus på, hvordan medarbejderne oplever arbejdsmiljøet. Der skal derfor sikres fokus på institutionernes mål og handleplaner vedrørende arbejdsmiljø, den gode opgaveløsning samt forebyggelse af nedslidning og sygefravær. I den forbindelse er det afgørende at fortsætte det systematiske arbejde med at forbedre kvaliteten af relationer mellem klienter og ansatte. Kvaliteten af relationerne er afgørende for sikkerheden både for klienter og medarbejdere, ligesom det er afgørende for resultaterne af den faglige indsats.

For at sikre sikkerhed og ordentlighed for den enkelte gælder følgende resultatkrav for Kriminalforsorgen i Grønland i 2014:

Sikkerhed og ordentlighed for den enkelte
<ul style="list-style-type: none">• Antallet af hændelser med vold og trusler mellem klienter skal reduceres med mindst 5 pct. i forhold til niveauet for 2013.• Antallet af volds- og trusselsepisoder mod personalet skal reduceres med mindst 5 pct. i forhold til niveauet for 2013.• Kriminalforsorgen i Grønland skal i 2014 etablere en sikkerhedsorganisation og herefter udarbejde en plan for arbejdsmiljøindsatsen.

5. Mindre tilbagefald

Kriminalforsorgen skal medvirke til at begrænse kriminaliteten og skabe mere tryghed i samfundet. De indsatser, der iværksættes i Kriminalforsorgen, skal derfor bidrage til en resocialisering af de dømte og mindske tilbagefaldet til ny kriminalitet.

Flere forhold er vigtige for en succesfuld resocialisering og dermed nedbringelse af recidivet. Det er således veldokumenteret, at uddannelses- og beskæftigelsesaktiviteter, misbrugsbehandling og kognitivt baserede programmer kan være med til at sikre, at den dømte kan føre en kriminalitetsfri tilværelse.

Historisk har beskæftigelsen af de indsatte i Kriminalforsorgen i Grønland hovedsagligt fundet sted uden for anstalterne, idet arbejdsgivere i bysamfundene har været positive overfor at ansætte indsatte fra anstalterne. De grønlandske anstalter er derfor typisk ikke fysisk indrettet med henblik på beskæftigelse af de indsatte inden for anstalterne, idet der kun er begrænset plads til arbejde og undervisning.

I 2013 foregik 82 % af beskæftigelsen imidlertid inden for anstalterne, medens blot 18 % foregik uden for anstalterne. Ser man på udviklingen i beskæftigelsesmønstret i de seneste år, tegner der sig en tydelig tendens i retning af, at stadig færre indsatte er beskæftiget uden for anstalterne. Kriminalforsorgen i Grønland skal i 2014 arbejde systematisk med samarbejdet med omverdenen med henblik på at skabe arbejdspladser til de indsatte både inden for og uden for anstalterne.

Der er i starten af 2014 gennemført en ekstern evaluering af MUMIK med henblik på at gøre forløbet til et fast tilbud til indsatte i anstalterne i Nuuk, Sisimiut og Ilulisat samt eventuelt videreudvikle konceptet til Kriminalforsorgen i Frihed. Det er derfor vigtigt, at der følges op på den foretagne evaluering og sikres en løbende vurdering og eventuel tilpasning af forløbet.

Kriminalforsorgen skal endvidere etablere en mere systematisk og målrettet afsonings- og tilsynsindsats. Dette sikres blandt andet ved udarbejdelse af handleplaner for alle klienter, der som minimum indeholder oplysninger om, hvad klienten skal leve af, beskæftige sig med og hvor vedkommende skal opholde sig ved løsladelse. For fuldbyrdede skal afsonings- og handleplanen derudover på baggrund af en systematisk afdækning af den enkeltes behov, tydeligt identificere væsentligste indsatsområder, og hvordan de er (forsøgt) iværksat. Ved skift mellem institutionerne skal der altid tages udgangspunkt i den eksisterende handleplan, således at nødvendig viden videreføres.

Resultatkontrakt 2014
Kriminalforsorgen i Grønland

For at sikre mindre tilbagefald, gælder følgende resultatkrav for Kriminalforsorgen i Grønland i 2014:

Mindre tilbagefald

- Beskæftigelsen består af arbejde, undervisning, programvirksomhed og behandling.
 - Beskæftigelsesgraden skal være mindst 60 %
- Kriminalforsorgen i Grønland skal senest d. 1. august 2014 fremsende en plan for, hvordan der følges op på anbefalingerne i den eksterne evaluering af MUMIK.
- Kriminalforsorgen i Grønland skal arbejde for et øget kendskab til samfundstjeneste såvel hos myndighederne som i offentligheden.
- Med henblik på afdækning af behov og indsatsområder udarbejdes handleplaner for alle dømte.

Opfølgning, afrapportering og genforhandling

Kontrakten træder i kraft den 1. januar 2014.

Direktoratet indkalder status på målopfyldelse samt på den forventede opfyldelse for året kvartalsvis. Den endelige opgørelse af resultatkontrakten for 2014 indkaldes primo 2015.

Genforhandling eller justering af kontrakten kan finde sted i løbet af kontraktperioden, såfremt der sker væsentlige ændringer i grundlaget for kontrakten, eller hvis de forudsætninger, der ligger til grund for Kriminalforsorgen i Grønlands opfyldelse af de opstillede mål og resultatkrav, ændres. Genforhandling eller justering kan finde sted, når parterne er enige herom.

Kriminalforsorgen i Grønland er ansvarlig for løbende at overvåge de enkelte målepunkter og tage kontakt til den fagligt ansvarlige (jf. vejledningen) eller Udviklings- og Controllerenheden ved en kritisk udvikling med henblik på at finde løsninger på eventuelle problemer. På samme måde er fagkontorerne i direktoratet ansvarlige for løbende overvågning af kritiske udviklinger.

Forhandlinger om resultatkontrakten for 2015 indledes i efteråret 2014.

København, den 2014

Kriminalforsorgen i Grønland

Direktoratet for Kriminalforsorgen

Hans Jørgen Engbo

Direktør, Kriminalforsorgen i Grønland

Johan Reimann

Direktør

Resultatkontrakt 2014
Kriminalforsorgen i Grønland

Bilag 1.

<i>Kriminalforsorgen i Grønland, øvrig drift</i>	
Anstaltssektoren:	
• <i>Anstalten i Nuuk</i>	Kr. 10.268.800
• <i>Anstalten i Sisimiut</i>	Kr. 7.221.900
• <i>Anstalten i Ilulissat</i>	Kr. 2.638.800
• <i>Anstalten i Aasiaat</i>	Kr. 2.497.200
• <i>Anstalten i Qaqortoq</i>	Kr. 1.593.600
• <i>Anstalten i Tasiilaq</i>	Kr. 2.857.200
<i>Total bevilling til anstaltssektoren</i>	Kr. 27.077.500
<i>Kriminalforsorgen i Frihed</i>	
<i>Samlet bevilling til KIF</i>	Kr. 3.100.000
<i>Hovedkontoret i Nuuk</i>	
<i>Øvrig driftsbevilling Hovedkontoret i Nuuk</i>	Kr. 2.900.000
<i>Total bevilling til Kriminalforsorgen i Grønland</i>	Kr. 33.077.500